



Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет Ф-Рабочая программа по дисциплине	Форма	
---	-------	---

**УТВЕРЖДЕНО**  
 решением Ученого совета  
 Института экономики и бизнеса  
 от «23» мая 2019 г. протокол № 22/08

Председатель \_\_\_\_\_  
 (подпись, расшифровка подписи)  
 «23» \_\_\_\_\_ 2019 г.

### РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

Дисциплина	Муниципальное хозяйство и право
Факультет	Управления
Кафедра	Экономического анализа и государственного управления (ЭАиГУ)
Курс	3

Направление (специальность)

**38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» (степень – бакалавр)**

Направленность

(профиль/специализация)

**«Государственная и муниципальная служба»**

Форма обучения

очная, заочная

Дата введения в учебный процесс УлГУ:

« 1 » сентября 2019 г.

Программа актуализирована на заседании кафедры: протокол № 6 от 25.05.2020 г.

Программа актуализирована на заседании кафедры: протокол № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_\_ г.

Программа актуализирована на заседании кафедры: протокол № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_\_ г.



Программа актуализирована на заседании кафедры: протокол № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_\_ г.


Программа актуализирована на заседании кафедры: протокол № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_\_ г.

Программа актуализирована на заседании кафедры: протокол № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_\_ г.

Сведения о разработчиках:

ФИО	Кафедра	Должность, ученая степень, звание
Киселева Ольга Владимировна	ЭАиГУ	к.э.н., доцент

СОГЛАСОВАНО	СОГЛАСОВАНО
Заведующий кафедрой, реализующей дисциплину	Заведующий выпускающей кафедрой
 Подпись « 23 » 05 2019 г.	 Подпись « 23 » 05 2019 г.

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

## 1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ:

### Цели освоения дисциплины:

Цель освоения дисциплины «Муниципальное хозяйство и право» состоит в изучении основ муниципального хозяйства как многоаспектного явления для определения эффективных методов, форм и способов управления муниципальными образованиями.

### Задачи освоения дисциплины:

- рассмотрение структуры муниципального хозяйства;
- рассмотрение основных моделей муниципального хозяйства;
- изучение правовой основы управления муниципальным хозяйством;
- выявление полномочий органов местного самоуправления в различных сферах муниципального хозяйства;
- изучение механизма предоставления муниципальных услуг;
- изучение необходимых ресурсов муниципального хозяйства;
- ознакомление с основными видами муниципальной собственности и методами ее управления;
- изучение эффективных методов управления муниципальным хозяйством.

## 2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОПОП:


Дисциплина «Муниципальное хозяйство и право» относится к базовой части структуры ОПОП бакалавриата ФГОС ВПО по направлению 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» (квалификация – «бакалавр») - Б1.В.ОД.23.

Студент должен до начала ее изучения освоить содержание учебных дисциплин: «Введение в специальность» (ОПК-1, ОПК-2), и иметь представление о том, на каких участках своей будущей профессиональной деятельности он сможет использовать полученные знания в рамках компетенций, обусловленных спецификой его предстоящей работы.

Дисциплина «Муниципальное хозяйство и право» является предшествующей дисциплинам: «Основы государственного и муниципального управления» (ПК-1, ПК-5), «Организация и предоставление государственных и муниципальных услуг» (ПК-24), «Государственный и муниципальный надзор» (ПК-1, ПК-25), Этика государственной и муниципальной службы» (ПК-1, ПК-2).

## 3. ПЕРЕЧЕНЬ ПЛАНИРУЕМЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ (МОДУЛЮ), СООТНЕСЕННЫХ С ПЛАНИРУЕМЫМИ РЕЗУЛЬТАТАМИ ОСВОЕНИЯ ОСНОВНОЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Код и наименование реализуемой компетенции	Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине (модулю), соотнесенных с индикаторами достижения компетенций
ПК-3 - умение применять основные экономические методы для управления государственным и муниципальным	знать: основные положения о местном самоуправлении; полномочия органов местного самоуправления в различных сферах муниципального хозяйства; основные методы и механизмы эффективного управления муниципальным

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

имуществом, принятия управленческих решений по бюджетированию и структуре государственных (муниципальных) активов	<p>хозяйством;</p> <p><b>уметь:</b> выбирать эффективные механизмы управления муниципальным хозяйством с целью повышения его эффективности;</p> <p><b>владеть:</b> методами решения типовых организационно-управленческих задач по бюджетированию и структуре муниципальных активов и управлению муниципальным имуществом.</p>
<b>ПК-20</b> - способность свободно ориентироваться в правовой системе России и правильно применять нормы права	<p><b>знать:</b> основные понятия муниципального права и правовую основу управления муниципальным хозяйством;</p> <p><b>уметь:</b> применять нормы права в сфере управления муниципальным хозяйством; инструменты и технологии регулирующего воздействия при реализации управленческого решения;</p> <p><b>владеть:</b> навыками принятия управленческих решений по управлению муниципальным образованием на основе норм муниципального права.</p>

#### 4. ОБЩАЯ ТРУДОЕМКОСТЬ ДИСЦИПЛИНЫ


##### 4.1. Объем дисциплины в зачетных единицах (всего) 3

##### 4.2. Объем дисциплины по видам учебной работы (в часах)

По каждой форме обучения: очная/заочная/очно-заочная заполняется отдельная таблица.

**Форма обучения: очная**

Вид учебной работы	Количество часов (форма обучения <u>  очная  </u> )			
	Всего по плану	7	4	5
1	2	3	4	5
Контактная работа обучающихся с преподавателем	54	54		
Аудиторные занятия	54	54		
Лекции	18	18		
Практические и семинарские занятия	36	36		
Лабораторные работы (лабораторный практикум)				
Самостоятельная работа	54	54		
Контроль	36 экзамен	36 экзамен		
Всего часов по дисциплине	144	144		

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

Текущий контроль (количество и вид: контрольная работа, коллоквиум, реферат)	тестирование	тестирование		
--	--------------	--------------	--	--


#### Форма обучения: заочная

Вид учебной работы	Количество часов (форма обучения <u>заочная</u> )			
	Всего по плану	4	4	5
1	2	3	4	5
Контактная работа обучающихся с преподавателем	16	16		
Аудиторные занятия	16	16		
Лекции	4	4		
Практические и семинарские занятия	12	12		
Лабораторные работы (лабораторный практикум)				
Самостоятельная работа	128	128		
Контроль	Экзамен 9	Экзамен 9		
Всего часов по дисциплине	144	144		


#### 4.3. Содержание дисциплины (модуля.) Распределение часов по темам и видам учебной работы:

Форма обучения: очная

Название разделов и тем	Всего	Виды учебных занятий					Форма текущего контроля знаний	
		Аудиторные занятия			Занятия в интерактивной форме	Самостоятельная работа		
		Лекции	Практические занятия, семинары	Лабораторные работы, практикумы				
1	2	3	4	5	6	7		
1. Организационно-правовые основы местного самоуправления.	20	4	8				8	Тестирование

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

2. Понятие, структура и виды (модели) муниципально го хозяйства. Организация предоставлени я муниципальны х услуг	12	2	4		2	6	Тестирова ние
3. Основы управления муниципально й собственность ю	12	2	4		4	6	Тестирова ние
4. Технологии управления хозяйственной деятельностью муниципальны х предприятий и учреждений	12	2	4		2	6	Тестирова ние
5. Муниципальн ые финансы. Понятие, структура и функции муниципальны х финансов. Бюджет муниципально го образования.	12	2	4		4	6	Тестирова ние
6. Управление жилищно-коммунальным хозяйством муниципально го образования	14	2	4		2	8	Тестирова ние
7. Управление муниципальны ми землями	12	2	4			6	Тестирова ние
8. Эффективност ь управления муниципальны м хозяйством	14	2	4		2	8	Тестирова ние


Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

Подготовка к экзамену	36					36	Тестирование
<b>ИТОГО</b>	<b>144</b>	<b>18</b>	<b>36</b>		<b>16</b>	<b>90</b>	

**Распределение часов по темам и видам учебной работы**

**Форма обучения: заочная**

Название разделов и тем	Всего	Виды учебных занятий					Форма текущего контроля знаний	
		Аудиторные занятия			Занятия в интерактивной форме	Самостоятельная работа		
		Лекции	Практические занятия, семинары	Лабораторные работы, практикумы				
1	2	3	4	5	6	7		
1. Организационно-правовые основы местного самоуправления.	11	1				1	10	Тестирование
2. Понятие, структура и виды (модели) муниципального хозяйства. Организация предоставления муниципальных услуг	18		2				16	Тестирование
3. Основы управления муниципальной собственностью	19	1	2			1	16	Тестирование
4. Технологии управления хозяйственной деятельностью муниципальных предприятий и учреждений	19	1	2			1	16	Тестирование
5. Муниципальные финансы. Понятие,	18		2				16	Тестирование

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

структура и функции муниципальных финансов. Бюджет муниципального образования.							
6. Управление жилищно-коммунальным хозяйством муниципального образования	18		2			16	Тестирование
7. Управление муниципальными землями	18		2			16	Тестирование
8. Эффективность управления муниципальным хозяйством	14	1			1	13	Тестирование
Подготовка к экзамену						9	
<b>ИТОГО</b>	<b>144</b>	<b>4</b>	<b>12</b>		<b>5</b>	<b>128</b>	

## 5. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

### Тема 1. Организационно-правовые основы местного самоуправления

Понятие местного самоуправления и муниципального управления. Нормативно-правовая основа местного самоуправления. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Европейская хартия местного самоуправления.

Территориальные основы местного самоуправления: муниципальные образования. Система органов местного самоуправления. Вопросы местного значения.

Система полномочий в области местного самоуправления.

Правовое регулирование институтов непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления.


Правовое регулирование муниципальной службы

### Тема 2. Понятие, структура и виды (модели) муниципального хозяйства. Организация предоставления муниципальных услуг

Теоретические подходы к определению понятия «муниципальное хозяйство». Основные отрасли муниципального хозяйства. Элементы структуры муниципального хозяйства.

Вопросы местного значения.

Основные характеристики (черты) коммунальной, рыночной и смешанной

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

моделей муниципального хозяйства. Общая характеристика (основные черты) муниципального хозяйства в Российской Федерации на современном этапе.

Основные виды ресурсов муниципального хозяйства

Классификация ресурсов. Природные ресурсы муниципального образования. Экологические возможности муниципального образования. Население и режим его воспроизводства. Материально-финансовые ресурсы.

Понятие муниципальной услуги. Предоставление услуг населению МО в свете федерального законодательства.

Основные виды муниципальных услуг. Участники рынка муниципальных услуг. Механизмы донесения муниципальных услуг до потребителей.

Выбор механизма предоставления муниципальной услуги.

Нормативно-законодательные основы предоставления муниципальных. Федеральный закон "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" от 27.07.2010 N 210-ФЗ

### **Тема 3. Основы управления муниципальной собственностью.**

Муниципальная собственность как экономическая и юридическая категория. Структура муниципальной собственности.

Классификация объектов муниципальной собственности. Принципы и способы формирования муниципальной собственности. Общая характеристика правового режима имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Методы и технологии управления муниципальной собственностью.

Проблемы разграничения имущества между муниципальными образованиями (городскими округами, муниципальными районами и поселениями).

### **Тема 4. Технологии управления хозяйственной деятельностью муниципальных предприятий и учреждений**

Виды юридических лиц. Общая характеристика их правового статуса. Виды муниципальных предприятий и учреждений: муниципальные унитарные предприятия, муниципальные учреждения: бюджетные и автономные некоммерческие организации. Организационные, контрольные, кадровые полномочия органов местного самоуправления по управлению хозяйственной деятельностью муниципальных предприятий и учреждений.

Приватизация имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.


Механизм муниципально-частного партнерства. Концессионные соглашения: особенности и практика применения.

### **Тема 5. Муниципальные финансы. Понятие, структура и функции муниципальных финансов. Бюджет муниципального образования**

Муниципальные финансы как элемент экономической основы местного самоуправления. Муниципальные финансы и юридическом и экономическом аспектах. Структура муниципальных финансов. Понятие и структура местного бюджета. Право собственности на средства местного бюджета. Муниципальные ценные бумаги.

### **Тема 6. Управление жилищно-коммунальным хозяйством муниципального**



Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

## **образования**

Основные направления реформы жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации на современном этапе. Роль местного самоуправления в реализации направлений реформы ЖКХ. Полномочия органов государственной власти и местного самоуправления в сфере управления жилищно-коммунальным хозяйством.

Состав и структура управления ЖКХ муниципального образования.

Экономические и административные формы и методы управления ЖКХ. Организационно-правовые формы управления ЖКХ.

Полномочия органов местного самоуправления в вопросах управления многоквартирным домом. Проблемы и перспективы создания товариществ собственников жилья. Роль территориального общественного самоуправления в реализации реформы ЖКХ.

### **Тема 7. Управление муниципальными землями**

Формирование муниципальной земельной собственности в Российской Федерации. Общая характеристика правового режима муниципальных земель.

Понятие и общая характеристика рынка земли. Проблемы и перспективы формирования рынка муниципальной земли. Функции рынка муниципальной земли. Сегментация рынка муниципальной земли и ее экономическое значение.

Понятие и виды муниципальных земельных облигаций: земельные беспроцентные облигации, земельные процентные облигации, земельные ипотечные облигации.

Земельный кадастр как инструмент управления муниципальными землями. Цели создания земельного кадастра. Функции земельного кадастра. Структура земельного кадастра. Общая характеристика стадий создания земельного кадастра.

### **Тема 8. Эффективность управления муниципальным хозяйством**

Сущность, цели и результаты развития муниципального хозяйства. Типы развития муниципального хозяйства. Современные технологии развития муниципального хозяйства. Программно-целевой подход в развитии муниципального хозяйства. Концепция и программа социально-экономического развития МО.

## **6. ТЕМЫ ПРАКТИЧЕСКИХ И СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ**


Практические и семинарские занятия по дисциплине «Муниципальное хозяйство и право» проходят в виде опроса, обсуждения пройденного материала, обсуждения наиболее актуальных вопросов муниципального управления, в виде сообщений студентов по проблемам рассматриваемой тематики, в виде решения практических задач, деловых игр.

### **Тема 1. Организационно-правовые основы местного самоуправления**

*Форма проведения – семинар*

#### **Вопросы для проведения опроса слушателей:**

Понятие местного самоуправления и муниципального управления. Нормативно-правовая основа местного самоуправления. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Европейская хартия местного самоуправления.

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

Территориальные основы местного самоуправления: муниципальные образования.  
Система органов местного самоуправления. Вопросы местного значения.

Система полномочий в области местного самоуправления.

Правовое регулирование институтов непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления.

Правовое регулирование муниципальной службы

**Тема 2. Понятие, структура и виды (модели) муниципального хозяйства.  
Организация предоставления муниципальных услуг**

**Форма проведения – семинар, деловая игра (интерактивная форма – 2 часа)**

**Вопросы для обсуждения:**

Назовите модели муниципального хозяйства.

Какая модель муниципального хозяйства реализуется на практике?

Охарактеризуйте коммунальную модель муниципального хозяйства.

Охарактеризуйте рыночную модель муниципального хозяйства.

Почему, по вашему мнению, применяется смешанная модель муниципального хозяйства?

Как в процессе развития местного самоуправления в России менялись подходы к составу муниципального имущества?

Основные виды ресурсов муниципального хозяйства. Классификация ресурсов.

Природные ресурсы муниципального образования.

Экологические возможности муниципального образования.

Население и режим его воспроизводства.

Материально-финансовые ресурсы.

Дайте определение муниципальной функции.

Дайте определение муниципальной услуги.

Как можно классифицировать муниципальные функции?

В чем состоит различие между муниципальной функцией и муниципальной услугой?

Что такое административный регламент исполнения муниципальной функции?

Что такое административный регламент оказания муниципальной услуги?

**Деловая игра: Разработайте административный регламент муниципальной услуги : «Предоставление выписки из ЕГРП»**

**Тема 3. Основы управления муниципальной собственностью.**

**Форма проведения – дискуссия (интерактивная форма – 4 часа)**

Слушатели готовят сообщение на тему:


«Актуальные проблемы управления муниципальной собственностью в муниципальном образовании «город Ульяновск»

«Анализ динамики, состава, структуры муниципальной собственности в МО «город Ульяновск»

**Вопросы для обсуждения:**

Почему муниципальные образования имеют ограниченные права на владение имуществом по отношению к другим субъектам гражданских правоотношений?

Какие природные объекты могут находиться в муниципальной собственности?

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

Назовите и охарактеризуйте правовые режимы муниципального имущества.  
Относится ли управление муниципальной собственностью к вопросам местного значения?

Чем по сути является управление муниципальной собственностью?

Какие действия по распоряжению муниципальным имуществом могут совершать органы местного самоуправления?

Какие действия по распоряжению имуществом совершаются только органами публичной власти, в частности органами местного самоуправления?

#### **Тема 4. Технологии управления хозяйственной деятельностью муниципальных предприятий и учреждений**

**Форма проведения – семинар, дискуссия (интерактивная форма – 2 часа)**

Слушатели готовят доклад-сообщения на тему:

«Деятельность муниципальных предприятий в МО «город Ульяновск».

По результатам докладов и сообщений проводится дискуссия.

##### **Вопросы для обсуждения:**

Чем регулируется отчуждение муниципального имущества в собственность граждан и юридических лиц?

Что является целью непосредственного пользования имуществом органами местного самоуправления?

В каких случаях создаются муниципальные унитарные предприятия и муниципальные учреждения с передачей им имуществом в хозяйственное ведение или оперативное управление?

С какими целями муниципальное имущество может сдаваться в аренду?

Назовите цели и преимущества передачи муниципального имущества в концессию.

Перечислите возможные виды договоров концессионного типа,

В каких целях муниципальное имущество может передавать» в доверительное управление?

Кто может быть доверительным управляющим муниципальным имуществом? Л

В каких целях создаются муниципальные организации?

Назовите виды муниципальных унитарных предприятий.

Назовите возможные цели создания муниципальных предприятий.

Назовите возможные цели создания муниципальных казенных предприятий.

В чем заключаются возможные негативные последствия создания муниципальных унитарных предприятий?

Назовите цели создания муниципальных учреждений.

Назовите виды муниципальных учреждений и их различия.

Какие кроме муниципальных учреждений некоммерческие организации могут создаваться муниципальными образованиями?


Охарактеризуйте преимущества и недостатки муниципальных некоммерческих организаций.

Какая норма Гражданского кодекса Российской Федерации ограничивает возможность создания межмуниципальных хозяйственных обществ?

Какие цели преследует создание межмуниципальных хозяйственных обществ?

В каких организационно-правовых формах могут создаваться межмуниципальные хозяйственные общества?

Почему для межмуниципальных хозяйственных обществ выбраны именно эти

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

организационно-правовые формы?

В чем с точки зрения муниципального управления преимущество межмуниципальных хозяйственных обществ перед муниципальными унитарными предприятиями?

### **Тема 5. Муниципальные финансы. Понятие, структура и функции муниципальных финансов. Бюджет муниципального образования**

**Форма проведения – дискуссия, решение практических задач (интерактивная форма – 4 часа)**

Сообщение на тему: «Анализ доходов и расходов бюджета муниципального образования «город Ульяновск». По результатам доклада проводится дискуссия.

#### **Вопросы для обсуждения:**

Что понимается под местными финансами?

Какие финансовые ресурсы находятся в распоряжении муниципальных образований в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»?

С чем связано изменение подходов к составу местных финансов в разные периоды становления и развития местного самоуправления?

В чем состоит отличие доходов муниципальных образований от доходов местных бюджетов?

Как определяются собственные доходы местных бюджетов Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»?

Насколько свойственно местному самоуправлению и как практически реализуемо самообложение граждан?

Какие налоги относятся к местным после вступления в силу Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131 -ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и изменений в Налоговый кодекс РФ?

В какой мере существующие местные налоги реализуют основные функции налогов?

Какими недостатками обладает существующая местная налоговая база?

От каких федеральных и региональных налогов и сборов предусмотрены фиксированные отчисления в местные бюджеты?

Насколько деятельность органов местного самоуправления влияет на развитие налоговых источников, части доходов, от которых закреплены за местными бюджетами?

Какие из названных источников доходов наиболее соотносятся с деятельностью органов местного самоуправления?


Обеспечивают ли закрепленные Бюджетным кодексом РФ за местными бюджетами отчисления от федеральных и региональных налогов и сборов достаточность доходной базы местных бюджетов?

Какой уровень налоговой системы оказывает наибольшее влияние на формирование доходной части местных бюджетов?

Какие из собственных доходов местных бюджетов можно отнести к неналоговым доходам?

Насколько велика доля доходов от использования муниципального имущества в общих доходах местных бюджетов?

Каковы возможности получения в местные бюджеты части доходов от деятельности муниципальных предприятий и муниципальных учреждений?

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

Могут ли органами местного самоуправления планироваться доходы местных бюджетов от штрафов?

Оцените возможности получения в доходы местных бюджетов добровольных пожертвований.

Какие основные направления расходования средств местных бюджетов должны предусматриваться в расходной части местных бюджетов отдельно?

Кем устанавливается порядок осуществления расходов на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий?

Какой принцип местного самоуправления находит отражение в полномочиях органов местного самоуправления по расходованию средств местных бюджетов?

Какие ограничения в отношении расходования средств местных бюджетов установлены законодательством?

В чем состоит самостоятельность органов местного самоуправления в отношении расходования средств местных бюджетов?

Какими актами устанавливаются перечень местных налогов и сборов и полномочия органов местного самоуправления по их установлению, изменению и отмене?

Какими налоговыми полномочиями обладают органы местного самоуправления?

В какой мере налоговые полномочия органов местного самоуправления соответствуют принципу самостоятельности установления ими местных налогов?

Какими бюджетными полномочиями обладают органы местного самоуправления?

В какой мере бюджетные полномочия органов местного самоуправления соответствуют принципу самостоятельности формирования и исполнения ими местных бюджетов?

Каким целям служат межбюджетные отношения?

На основе каких актов осуществляются межбюджетные отношения?

Участвует ли Российская Федерация в отношениях с бюджетами муниципальных образований?

Охарактеризуйте формы отношений между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами.

В каких случаях и как осуществляются отношения между бюджетами муниципальных районов и бюджетами поселений?

Каким федеральным актом регулируются вопросы исполнения местных бюджетов?

Какими полномочиями при исполнении местных бюджетов обладают местные администрации?

Какими органами осуществляется кассовое обслуживание местных бюджетов?

В чем состоит различие между бюджетным планированием и финансовым планированием?

По каким причинам затруднены привлечение банковских кредитов и выпуск муниципальных ценных бумаг для развития муниципальных образований?

На какие источники финансовых ресурсов развития муниципальных образований могут ориентироваться органы местного самоуправления?


Какими интересами руководствуются немуниципальные организации при выделении средств на развитие муниципального образования?

Какие методы и механизмы могут применять органы местного самоуправления для привлечения ресурсов развития из внешних источников?

Опишите процедуру традиционного бюджетного планирования.

В чем заключается нормативное бюджетное планирование?

В чем состоит сущность бюджетирования, ориентированного на результат?

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

Какие показатели и как используются в процессе бюджетирования, ориентированного на результат?

Каким целям служит мониторинг результативности?

**Практическое задание:** На основе данных о доходах и расходах бюджета МО «город Ульяновск» за отчетный и предшествующий годы рассчитайте показатели эффективности местного бюджета:

- профицит или дефицит бюджета;
- соотношение дохода бюджета к ВРП в %;
- доходы бюджета в расчете на душу населения;
- удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общей величине доходов бюджета;
- соотношение доходной и расходной частей бюджета;
- степень дефицитности (профицитности) бюджета;
- степень дефицитности бюджета в % к расходам бюджета;
- удельный вес доходов бюджета МО г. Ульяновск в консолидированном бюджете Ульяновской области.

## **Тема 6. Управление жилищно-коммунальным хозяйством муниципального образования**

**Форма проведения – семинар, дискуссия (интерактивная форма – 2 часа)**

Сообщение на тему: «Актуальные проблемы развития жилищно-коммунального хозяйства МО «город Ульяновск». По результатам доклада проводится дискуссия.

### **Вопросы для обсуждения:**

Основные направления реформы жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации на современном этапе.

Роль местного самоуправления в реализации направлений реформы ЖКХ.

Полномочия органов государственной власти и местного самоуправления в сфере управления жилищно-коммунальным хозяйством.

Состав и структура управления ЖКХ муниципального образования.

Экономические и административные формы и методы управления ЖКХ. Организационно-правовые формы управления ЖКХ.

Полномочия органов местного самоуправления в вопросах управления многоквартирным домом.

Проблемы и перспективы создания товариществ собственников жилья.

Роль территориального общественного самоуправления в реализации реформы ЖКХ.


## **Тема 7. Управление муниципальными землями**

**Форма проведения – семинар.**

### **Вопросы для опроса слушателей:**

Формирование муниципальной земельной собственности в Российской Федерации. Общая характеристика правового режима муниципальных земель.

Понятие и общая характеристика рынка земли. Проблемы и перспективы

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

формирования рынка муниципальной земли. Функции рынка муниципальной земли. Сегментация рынка муниципальной земли и ее экономическое значение.

Понятие и виды муниципальных земельных облигаций: земельные беспроцентные облигации, земельные процентные облигации, земельные ипотечные облигации.

Земельный кадастр как инструмент управления муниципальными землями. Цели создания земельного кадастра. Функции земельного кадастра. Структура земельного кадастра. Общая характеристика стадий создания земельного кадастра.

**Тема 8. Эффективность управления муниципальным хозяйством**  
**Форма проведения – семинар, решение практических задач (интерактивная форма – 2 часа)**

**Вопросы для обсуждения:**

Назовите виды планирования по содержанию планируемой деятельности.

Назовите виды планирования по периодам планирования.

В чем состоит различие между долгосрочным и стратегическим планированием?

Перечислите документы планирования развития муниципального образования.

Дайте определение концепции социально-экономического развития муниципального образования.

Что понимается под целью развития?

Дайте определение программы комплексного социально-экономического развития муниципального образования.

Как осуществляется легитимизация планов и программ развития муниципального образования?

Как осуществляется легализация планов и программ развития муниципального образования?

В чем различие между результативностью и эффективностью деятельности?

Назовите виды показателей для оценки деятельности органов местного самоуправления.

Что входит в содержание положений о местной администрации, ее органах и структурных подразделениях?

Что входит в содержание административных регламентов местной администрации, ее органов и структурных подразделений?

Опишите структуру системы документов, регламентирующих деятельность органов управления муниципальным хозяйством.


С какой целью и как рассчитываются частные оценки деятельности органов местного самоуправления?

С какой целью и как рассчитываются отраслевые индикаторы деятельности органов местного самоуправления?

С какой целью и как рассчитывается интегральная оценка деятельности органов местного самоуправления?

Как рассчитывается эффективность деятельности органов местного самоуправления?

**Практическое задание:** на примере какой-либо муниципальной программы рассчитайте показатели эффективности ее реализации.

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

## 7. ЛАБОРАТОРНЫЕ РАБОТЫ, ПРАКТИКУМЫ

Данный вид работы не предусмотрен УП


## 8. ТЕМАТИКА КУРСОВЫХ, КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ, РЕФЕРАТОВ

Данный вид работы не предусмотрен УП

## 9. ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ К ЭКЗАМЕНУ (ЗАЧЕТУ)

1. Муниципальное хозяйство: сущность и понятие. Основные отрасли муниципального хозяйства. Элементы структуры муниципального хозяйства.
2. Нормативно-законодательные основы функционирования муниципального хозяйства. Федеральный закон №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Основные положения.
3. Территориальные основы местного самоуправления.
4. Структура органов местного самоуправления.
5. Формы участия населения в местном самоуправлении.
6. Устав муниципального образования.
7. Основные характеристики (черты) коммунальной, рыночной и смешанной моделей муниципального хозяйства.
8. Общая характеристика (основные черты) муниципального хозяйства в Российской Федерации на современном этапе.
9. Понятие муниципальной услуги. Предоставление услуг населению МО в свете федерального законодательства.
10. Основные виды муниципальных услуг. Участники рынка муниципальных услуг. Механизмы донесения муниципальных услуг до потребителей.
11. Классификация ресурсов МО. Природные ресурсы муниципального образования. Экологические возможности муниципального образования.
12. Население и режим его воспроизводства. Материально-финансовые ресурсы.
13. Муниципальная собственность как экономическая и юридическая категория. Структура муниципальной собственности.
14. Классификация объектов муниципальной собственности. Принципы и способы формирования муниципальной собственности. Общая характеристика правового режима имущества, находящегося в муниципальной собственности.
15. Методы и технологии управления муниципальной собственностью.
16. Способы формирования муниципального имущества. Правовые режимы муниципального имущества.
17. Муниципальные предприятия и учреждения. Нормативно-правовые основы их деятельности. Виды муниципальных предприятий и учреждений: муниципальные унитарные предприятия, муниципальные учреждения: бюджетные и автономные некоммерческие организации.
18. Организационные, контрольные, кадровые полномочия органов местного самоуправления по управлению хозяйственной деятельностью муниципальных предприятий и учреждений.
19. Приватизация имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.
20. Механизм частно-государственного партнерства. Концессионные соглашения: особенности и практика применения.



Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		


21. Муниципальные финансы как элемент экономической основы местного самоуправления. Муниципальные финансы и юридическом и экономическом аспектах. Структура муниципальных финансов.
22. Понятие и структура местного бюджета. Право собственности на средства местного бюджета. Муниципальные ценные бумаги.
23. Основные направления реформы жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации на современном этапе. Роль местного самоуправления в реализации направлений реформы ЖКХ. Полномочия органов государственной власти и местного самоуправления в сфере управления жилищно-коммунальным хозяйством.
24. Состав и структура управления ЖКХ муниципального образования.
25. Экономические и административные формы и методы управления ЖКХ. Организационно-правовые формы управления ЖКХ.
26. Полномочия органов местного самоуправления в вопросах управления многоквартирным домом. Проблемы и перспективы создания товариществ собственников жилья. Роль территориального общественного самоуправления в реализации реформы ЖКХ.
27. Формирование муниципальной земельной собственности в Российской Федерации. Общая характеристика правового режима муниципальных земель.
28. Понятие и общая характеристика рынка земли. Проблемы и перспективы формирования рынка муниципальной земли. Функции рынка муниципальной земли. Сегментация рынка муниципальной земли и ее экономическое значение.
29. Понятие и виды муниципальных земельных облигаций: земельные беспроцентные облигации, земельные процентные облигации, земельные ипотечные облигации.
30. Земельный кадастр как инструмент управления муниципальными землями. Цели создания земельного кадастра. Функции земельного кадастра. Структура земельного кадастра. Общая характеристика стадий создания земельного кадастра.
31. Современные технологии развития муниципального хозяйства. Программно-целевой подход в развитии муниципального хозяйства. Концепция и программа социально-экономического развития МО.

## 10. САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА ОБУЧАЮЩИХСЯ


*Содержание, требования, условия и порядок организации самостоятельной работы обучающихся с учетом формы обучения определяются в соответствии с «Положением об организации самостоятельной работы обучающихся», утвержденным Ученым советом УлГУ (протокол №8/268 от 26.03.2019г.).*

Форма обучения \_\_\_\_\_ очная \_\_\_\_\_

Название разделов и тем	Вид самостоятельной работы (проработка учебного материала, решение задач, реферат, доклад, контрольная работа, подготовка к сдаче зачета, экзамена и др.)	Объем в часах	Форма контроля (проверка решения задач, реферата и др.)
1. Организационно-правовые основы местного самоуправления	Проработка учебного материала	10	Тестирование


Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

2. Понятие, структура и виды (модели) муниципального хозяйства. Организация предоставления муниципальных услуг	Проработка учебного материала	10	Тестирование
3. Основы управления муниципальной собственностью	Проработка учебного материала	10	Тестирование
4. Технологии управления хозяйственной деятельностью муниципальных предприятий и учреждений	Проработка учебного материала	12	Тестирование
5. Муниципальные финансы. Понятие, структура и функции муниципальных финансов. Бюджет муниципального образования.	Проработка учебного материала	12	Тестирование
6. Управление жилищно-коммунальным хозяйством муниципального образования	Проработка учебного материала	12	Тестирование
7. Управление муниципальными землями	Проработка учебного материала	12	Тестирование
8. Эффективность управления муниципальным хозяйством	Проработка учебного материала	12	Тестирование
Подготовка к экзамену		<b>36</b>	
<b>ИТОГО</b>		<b>90</b>	

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

Форма обучения \_\_\_\_\_ заочная \_\_\_\_\_

<b>Название разделов и тем</b>	<b>Вид самостоятельной работы (проработка учебного материала, решение задач, реферат, доклад, контрольная работа, подготовка к сдаче зачета, экзамена и др.)</b>	<b>Объем в часах</b>	<b>Форма контроля (проверка решения задач, реферата и др.)</b>
1. Организационно-правовые основы местного самоуправления	Проработка учебного материала	10	Тестирование
2. Понятие, структура и виды (модели) муниципального хозяйства. Организация предоставления муниципальных услуг	Проработка учебного материала	16	Тестирование
3. Основы управления муниципальной собственностью	Проработка учебного материала	16	Тестирование
4. Технологии управления хозяйственной деятельностью муниципальных предприятий и учреждений	Проработка учебного материала	16	Тестирование
5. Муниципальные финансы. Понятие, структура и функции муниципальных финансов. Бюджет муниципального образования.	Проработка учебного материала	16	Тестирование
6. Управление жилищно-коммунальным хозяйством муниципального образования	Проработка учебного материала	16	Тестирование
7. Управление муниципальными землями	Проработка учебного материала	16	Тестирование

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

8. Эффективность управления муниципальным хозяйством	Проработка учебного материала	13	Тестирование
Подготовка к экзамену	к	9	
<b>ИТОГО</b>		<b>128</b>	

## 10. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

### а) Список рекомендуемой литературы

#### А) Основная литература

1. Муниципальное право России: учебник для бакалавриата и магистратуры / А.Н.Кокотов [и др.]; под ред. А.Н.Кокотова – 5-е издание, перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2019. – 444с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-033347-2. – Текст: электронный // ЭБС Юрайт (сайт). – URL: <https://biblio-online.ru/bcode/431120>

2. Киселева О.В. Муниципальное хозяйство и право : учеб. пособие для студентов вузов / Киселева Ольга Владимировна ; УлГУ, ИЭиБ. - Ульяновск : УлГУ, 2015. - 191 с.

3. Осейчук, В. И. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / В. И. Осейчук. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 269 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-0481-9. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/433717>

#### Б) Дополнительная литература


1. Городское хозяйство : учеб. пособие для студентов вузов по спец. 080504 "Гос. и Кокотов, А. Н. Муниципальное право России. Практикум : учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 165 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-03789-0. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/432858>

2. Осейчук, В. И. Теория государственного управления : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / В. И. Осейчук. — М. : Издательство Юрайт, 2016. — 342 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс)

3. Ведяева Е.С. Основы территориального общественного самоуправления: монография / У.С.Ведяева, А.А.Гребенникова. – Саратов: Вузовское образование, 2017. – 71 с. – ISBN 978-5-4487-0054-5 – Текст: электронный // Электронная библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. – URL: <http://www.iprbookshop.ru/67837.html>


#### В) Учебно-методическая литература:

1. Киселева О. В. Методические указания для самостоятельной работы студентов по дисциплине «Муниципальное хозяйство и право» [Электронный ресурс] : для студентов бакалавриата по направлению 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» всех форм обучения / О. В. Киселева; УлГУ, ИЭиБ. - Электрон. текстовые дан. (1 файл : 527 КБ). - Ульяновск : УлГУ, 2019. - Загл. с экрана. - Неопубликованный ресурс. <http://lib.ulsu.ru/MegaPro/Download/MObject/2357/Kiseleva2019-10.pdf>

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

Согласовано:

Глав. Библиотекарь, Голосова М.И. / МС /  
 \_\_\_\_\_  
 Должность сотрудника научной библиотеки      ФИО      Подпись      дата

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

## Приложение 2

### б) Программное обеспечение

1. ОС Windows
2. Microsoft Office
3. Антиплагиат ВУЗ


### в) Профессиональные базы данных, информационно-справочные системы

#### 1. Электронно-библиотечные системы:

- 1.1. **IPRbooks** [Электронный ресурс]: электронно-библиотечная система / группа компаний Ай Пи Эр Медиа . - Электрон. дан. - Саратов , [2019]. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru>.
- 1.2. **ЮРАЙТ** [Электронный ресурс]: электронно-библиотечная система / ООО Электронное издательство ЮРАЙТ. - Электрон.дан. – Москва , [2019]. - Режим доступа: <https://www.biblio-online.ru>.
- 1.3. **Консультант студента** [Электронный ресурс]: электронно-библиотечная система / ООО Политехресурс. - Электрон.дан. – Москва, [2019]. - Режим доступа: <http://www.studentlibrary.ru/pages/catalogue.html>.
2. **База данных периодических изданий** [Электронный ресурс] : электронные журналы / ООО ИВИС. - Электрон.дан. - Москва, [2019]. - Режим доступа: <https://dlib.eastview.com/browse/udb/12>.
3. **Национальная электронная библиотека** [Электронный ресурс]: электронная библиотека. - Электрон.дан. – Москва, [2019]. - Режим доступа: <http://www.studentlibrary.ru/pages/catalogue.htmlhttps://нэб.рф>.
4. **Электронная библиотека диссертаций РГБ** [Электронный ресурс]: электронная библиотека / ФГБУ РГБ. - Электрон.дан. – Москва, [2019]. - Режим доступа: <https://dvs.rsl.ruhttp://www.studentlibrary.ru/pages/catalogue.htmlhttps://e.lanbook.com/>.
5. **Федеральные информационно-образовательные порталы:**
  - 5.1. Информационная система Единое окно доступа к образовательным ресурсам. Режим доступа: <http://window.edu.ru>
  - 5.2. <https://e.lanbook.com/> Федеральный портал Российское образование. Режим доступа: <http://www.edu.ru>
6. **Образовательные ресурсы УлГУ:**
  - 6.1. Электронная библиотека УлГУ. Режим доступа :<http://lib.ulsu.ru/MegaPro/Web>
  - 6.2. Образовательный портал УлГУ. Режим доступа :<http://edu.ulsu.ru>

Согласовано:

  
 \_\_\_\_\_  
 должность сотрудника УИТИ | ФИО | инициалы | дата

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

## 11. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ:

Аудитории для проведения лекций, семинарских занятий, для проведения текущего контроля и промежуточной аттестации, групповых и индивидуальных консультаций.

Аудитории укомплектованы специализированной мебелью, учебной доской. Аудитории для проведения лекций оборудованы мультимедийным оборудованием для предоставления информации большой аудитории. Помещения для самостоятельной работы оснащены компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа к электронной информационно-образовательной среде, электронно-библиотечной системе. Перечень оборудования, используемого в учебном процессе, указывается в соответствии со сведениями о материально-техническом обеспечении и оснащённости образовательного процесса, размещёнными на официальном сайте УлГУ в разделе «Сведения об образовательной организации».

## 12. СПЕЦИАЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

В случае необходимости, обучающимся из числа лиц с ограниченными возможностями здоровья (по заявлению обучающегося) могут предлагаться одни из следующих вариантов восприятия информации с учетом их индивидуальных психофизических особенностей:

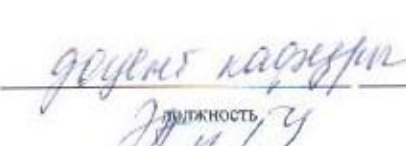
– для лиц с нарушениями зрения: в печатной форме увеличенным шрифтом; в форме электронного документа; в форме аудиофайла (перевод учебных материалов в аудиоформат); в печатной форме на языке Брайля; индивидуальные консультации с привлечением тифлосурдопереводчика; индивидуальные задания и консультации;


– для лиц с нарушениями слуха: в печатной форме; в форме электронного документа; видеоматериалы с субтитрами; индивидуальные консультации с привлечением сурдопереводчика; индивидуальные задания и консультации;

– для лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата: в печатной форме; в форме электронного документа; в форме аудиофайла; индивидуальные задания и консультации.

Разработчик

  
подпись

  
должность  
И.И.И.

  
ФИО